



РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН
муниципальное образование
«Бабаюртовский район»
Собрание депутатов муниципального района

с. Бабаюрт ул. Ленина №29

тел (87247) 2-13-31 факс 2-13-31

РЕШЕНИЕ

22 декабря 2022 года

№ 159-7РС

**Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой
политики муниципального района «Бабаюртовский район»
Республики Дагестан на 2023 год
и плановый период 2024–2025 годы**

В целях своевременного и качественного составления проекта бюджета муниципального района «Бабаюртовский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годы, руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и положением «О бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бабаюртовский район» принятого Решением Собрания депутатов муниципального района от 30 августа 2022 года № 140-7РС», администрация муниципального района решает:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Бабаюртовский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024 - 2025 годы, согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее Решение направить Главе муниципального района для подписания и обнародование.

3. Настоящее Решение вступает в силу со дня опубликования в районной газете «Бабаюртовские вести».

**Председатель Собрания депутатов
муниципального района
Глава муниципального района**



**А.А. Акмурзаев
Д. П. Исламов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Бабаюртовский район» Республики Дагестан на 2023 год и плановый период 2024- 2025 годы

I. Цели и задачи бюджетной и налоговой политики

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального района «Бабаюртовский район» на 2023 год и на плановый период 2024-2025 годы, разработанные в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Бабаюртовский район», содержат основные цели, задачи и приоритеты бюджетной и налоговой политики муниципального района (далее – бюджетная и налоговая политика) на предстоящий период в сфере формирования доходного потенциала, расходования бюджетных средств, межбюджетных отношений и контроля за использованием бюджетных средств.

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и повышение качества жизни населения муниципального района «Бабаюртовский район» (далее- муниципальный район).

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия органов местного самоуправления муниципальных образований муниципального района на решении следующих основных задач:

- 1) обеспечение сбалансированности районного и местных бюджетов муниципальных образований района;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) повышение качества оказания муниципальных услуг.

Сбалансированность районного и местных бюджетов муниципальных образований муниципального района должна достигаться, в первую очередь, за счет ответственного подхода органов местного самоуправления муниципальных образований муниципального района (далее – органы местного самоуправления) к принятию расходных обязательств.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, значительного дефицита районного бюджета принятие новых расходных обязательств муниципального района возможно только при условии сокращения объема бюджетных расходов, требующихся для исполнения ранее принятых расходных обязательств.

Следует изменить подход к источникам финансирования расходов районного бюджета, а именно: реально оценивать тенденцию сокращения финансовой поддержки муниципального района из республиканского бюджета и в большей степени ориентироваться на собственные налоговые и неналоговые доходы районного бюджета.

Росту налоговой базы и повышению финансовой самостоятельности муниципального района должно способствовать создание условий для привлечения инвестиций, увеличения количества рабочих мест и мобилизации налогового потенциала от существующих объектов налогообложения.

Бюджетное планирование должно осуществляться с учетом следующих принципов:

- реалистичность и надежность прогноза социально-экономического развития муниципального района как основы для составления проекта районного бюджета;
- повышение отдачи от бюджетных расходов, в том числе за счет формирования рациональной сети муниципальных учреждений муниципальных образований муниципального района, совершенствования перечня и улучшения качества оказываемых ими услуг;
- проведение инвентаризации расходных обязательств муниципального района;
- переход к программному принципу формирования бюджета;
- сокращение дефицита районного бюджета;

Для повышения эффективности бюджетных расходов и качества оказания муниципальных услуг органам местного самоуправления необходимо использовать системный

подход при проведении бюджетной политики в отраслях экономики и социальной сферы, включающий:

четкую реализацию планов развития соответствующих отраслей и применение принципов программно-целевого бюджетирования исходя из долгосрочных целей социально-экономического развития муниципального района и индикаторов их достижения;

разграничение ответственности между исполнительными органами местного самоуправления при формировании, исполнении и осуществлении контроля за достижением установленных показателей программ. Внесение изменений в утвержденные программы в течение финансового года не должно приводить к ухудшению целевых показателей и индикаторов программ;

оценку эффективности бюджетных расходов, в том числе в решении вопросов улучшения качества работ по строительству, ремонту и содержанию дорог, снижения высокого уровня затрат в сфере энергетического комплекса, повышения эффективности бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства собственности муниципальных образований муниципального района;

обеспечение практической реализации нового механизма финансирования муниципальных учреждений, предусмотренного Федеральным законом от 08 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

II. Приоритеты в сфере формирования доходного потенциала

Налоговая политика муниципального района в 2023–2025 годах должна быть нацелена на динамичное поступление доходов в консолидированный бюджет муниципального района, обеспечивающих текущие потребности бюджета и строиться с учетом изменений законодательства Российской Федерации при активизации действий органов местного самоуправления по увеличению собственных доходов районного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований муниципального района.

Этому будут способствовать следующие стратегические направления:

повышение эффективности проводимых мероприятий по выявлению работодателей, создающих нелегальный рынок труда и осуществляющих выплату «теневой» заработной платы;

дальнейшая практика предоставления организациям реального сектора экономики налоговых льгот исходя из принципов эффективности их последующей отдачи в виде роста налогооблагаемой базы, увеличения рабочих мест, повышения уровня оплаты труда, а также ограничения сроков действия таких льгот;

инвентаризация действующих льгот по местным налогам и сборам с последующей отменой неэффективных льгот;

повышение результативности деятельности администраторов доходов районного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований муниципального района, направленной, в первую очередь, на безусловное исполнение всеми плательщиками своих обязательств перед бюджетом;

сочетание неукоснительного исполнения законодательства Российской Федерации с отстаиванием интересов района (проекты республиканских законов по налогам и сборам и других нормативных правовых актов по вопросам налоговой политики должны рассматриваться с точки зрения экономических интересов района и оценки возможных их последствий для доходной базы районного и местных бюджетов);

осуществление мониторинга действующих в муниципальных образованияах муниципального района нормативных правовых актов по местным налогам и устранения нарушений, допускаемых органами местного самоуправления;

участие в выявлении пробелов и противоречий в налоговом законодательстве Российской Федерации, разработка предложений по совершенствованию налогового законодательства

Российской Федерации и принципов распределения налогов между уровнями бюджетной системы Российской Федерации.

Значительное внимание должно быть уделено вопросам обеспечения эффективного управления муниципальной собственностью, увеличения доходов районного и местных бюджетов от их использования.

Решение этой задачи будет проводиться за счет дальнейшей оптимизации структуры собственности муниципальных образований муниципального района исходя из принципа бюджетной отдачи.

III. Приоритеты политики расходования бюджетных средств

На 2023–2025 годы определены следующие приоритетные направления политики расходования бюджетных средств:

- доведение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы педагогических работников муниципальных общеобразовательных учреждений, педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, работников муниципальных учреждений культуры и искусства и педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей до уровня установленных Соглашением, заключенным между Правительством Республики Дагестан и муниципальным образованием «Бабаюртовский район» о достижении индикаторов и значений социально- экономического развития;

реализация на территории муниципального района программ модернизации образования, расширения доступности дошкольного образования;

- завершение начатого строительства социально значимых объектов;
- содействие развитию территориального общественного самоуправления.

В то же время реализация приоритетных направлений не должна приводить к увеличению дефицита районного бюджета. Темпы роста расходной части районного бюджета не должны опережать темпы роста доходов бюджета.

Для обеспечения поэтапного повышения оплаты труда специалистов, работающих в бюджетном секторе экономики, необходимо изыскать внутренние резервы муниципальных учреждений муниципального района.

Следует провести инвентаризацию всех расходных обязательств муниципального района с целью повышения эффективности использования имеющихся ресурсов и оптимизации расходов.

Политика расходования бюджетных средств должна обеспечивать решение органами местного самоуправления следующих задач:

1) в сфере образования:

- развитие образования в рамках реализации проекта модернизации общего образования, программ Республики Дагестан и муниципального района;
- расширение доступности дошкольных образовательных учреждений;
- реструктуризация сети муниципальных образовательных учреждений

2) в сфере культуры:

расширение перечня и повышение качества услуг, предоставляемых муниципальными учреждениями культуры.

3) в отраслях сельского хозяйства – увеличение реальных доходов и занятости сельского населения, привлечение молодых специалистов с высшим образованием и закрепление их в аграрном секторе экономики, в том числе за счет реализации программ, связанных с социальным развитием села, строительством и приобретением жилья в сельской местности, развитием агропромышленного комплекса.

4) в отраслях топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства и транспорта:

повышение энергоэффективности, внедрение ресурсосберегающих технологий; осуществление мероприятий по модернизации и реформированию жилищно-коммунального хозяйства в муниципальном районе.

IV. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений

Обеспечение баланса финансовых ресурсов, направляемых на выполнение государственных и муниципальных полномочий, является основным принципом в развитии межбюджетных отношений.

Построение системы межбюджетного регулирования в муниципальном районе в 2020–2022 годах должно учитывать предстоящие изменения законодательства Российской Федерации в части формирования доходных источников и расходных полномочий муниципальных образований.

Для повышения ответственности органов местного самоуправления муниципальных образований-поселений целесообразно внедрить в практику приостановление финансирования по целевым межбюджетным трансфертам в случае невыполнения данными органами условий их предоставления.

Необходимо продолжить работу по привлечению в муниципальный район федеральных и республиканских средств, в том числе предоставляемых в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральных и республиканских целевых программ, федеральной и республиканской адресной инвестиционной программы, а также средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Должно быть обеспечено в необходимых объемах софинансирование из районного и местных бюджетов мероприятий, включенных в расходы федерального и республиканского бюджетов, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных и республиканских средств.

V. Совершенствование контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств

В целях совершенствования контроля за целевым и эффективным использованием средств районного бюджета осуществление финансового контроля в бюджетном секторе должно быть направлено:

- на усиление ведомственного внутреннего финансового контроля, осуществляемого главными распорядителями бюджетных средств, за использованием средств получателями бюджетных средств;

- на совершенствование правовых и методологических основ и установление единых требований к проведению контрольных мероприятий, включая разработку порядка и процедур внутреннего контроля (подчиненность, принципы, задачи и сферы ответственности, порядок работы, взаимодействие с другими органами контроля);

- на обеспечение единого подхода к выявлению и оценке нарушений и недостатков на основе анализа законов, иных нормативных правовых актов и результатов контрольных мероприятий;

- на достижение конечного результата по материалам контрольных мероприятий путем получения от подконтрольных муниципальных учреждений муниципального района информации об устранении нарушений законов и иных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность учреждения;

- на усиление ответственности конкретных должностных лиц бюджетных учреждений, допустивших нарушения требований законов и иных нормативных правовых актов;

- на организацию четкого взаимодействия с правоохранительными органами по борьбе с нецелевым и неэффективным использованием средств районного бюджета.

Особое внимание должно быть уделено контролю:

-за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений;

-за соблюдением законодательства Республики Дагестан и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления, регулирующих формирование, утверждение и исполнение программ Республики Дагестан, муниципального района «Бабаюртовский район», республиканской адресной инвестиционной программы;

-за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, направляемых на строительство и ремонт объектов государственной и муниципальной собственности (соответствие проектно-сметной документации установленным требованиям, соблюдение сроков, объемов и качества ремонтных и строительных работ.