



**РЕСПУБЛИКА ДАГЕСТАН**  
**муниципальное образование**  
**«Бабаюртовский район»**  
**Собрание депутатов муниципального района**

с. Бабаюрт ул. Ленина №29

тел (87247) 2-13-31 факс 2-13-31

**РЕШЕНИЕ**

**№ 267-7РС**

27 августа 2024 года

**Об актуальном состоянии земельных отношений в  
Бабаюртовском районе и мерах по их приведению в соответствие  
с действующим земельным законодательством  
Российской Федерации**

**1. Отсутствие необходимых земельных ресурсов является причиной депрессивного состояния социально-экономической инфраструктуры и экономики района, безработицы и экономической миграции населения.**

В период предшествующих десятилетий Правительство Дагестана не уделяло должного внимания социально-экономическому развитию Бабаюртовского района.

Приоритетное внимание уделялось развитию хозяйств отгонного животноводства, расположенных на территории Бабаюртовского района. Для этих хозяйств выделялись бюджетные средства, строились школы, дороги и т.д.

В настоящее время состояние социально-экономической инфраструктуры и состояние экономики района таково, что отдельные мероприятия по поддержке социально-экономического развития не могут изменить существующее положение.

Бабаюртовский район — это аграрный район и, соответственно, основным средством производства является земля.

Отчуждение у района земель сельскохозяйственного назначения в качестве так называемых «земель отгонного животноводства» в пользу арендаторов из горных районов лишило район основного средства производства и создало ситуацию хронического нехватки земельных ресурсов для поселений и хозяйствующих субъектов Бабаюртовского района.

Общая территория Бабаюртовского района составляет 326 тыс. га, в том числе земли, находящиеся в зоне отгонного животноводства, составляют 225 тыс. га, которые находятся в пользовании у 22 горных районов республики, что составляет без малого 70% от территории района.

Из оставшейся площади 101,0 тыс. га, земли сельскохозяйственного назначения составляют 48 тыс. га, в том числе 26 тыс. га пашни. Оставшаяся площадь находится под землями населенных пунктов, автомобильных дорог, каналов, лесных насаждений и т.д. Таким образом, в настоящее время только 13% земель сельскохозяйственного назначения, расположенных на территории Бабаюртовского района, находится в распоряжении района. Очевидно, что при таком распределении земли ни о каком социально-экономическом развитии района не может идти речь.

Отсутствие необходимых земельных ресурсов является причиной депрессивного состояния социально-экономической инфраструктуры и экономики района, безработицы и экономической миграции коренного населения.

Условием устойчивого социально-экономического развития Бабаюртовского района является перераспределение части земель сельскохозяйственного назначения из так называемых «земель отгонного животноводства» в пользу поселений и хозяйствующих субъектов коренного населения района.

Этого вытекает из элементарной человеческой справедливости и самое главное, из действующего земельного законодательства Российской Федерации.

Согласно пункту 2 статьи 3.3. федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» правообладателем, земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципальных районов, являются органы местного самоуправления указанных муниципальных районов.

Однако закон Республики Дагестан «О статусе земель отгонного животноводства Республики Дагестан» относит указанные земли к собственности Правительства Республики Дагестан.

В настоящее время данный закон противоречит действующему законодательству Российской Федерации, в частности № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

С момента введения в действие федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а именно с 24 июля 2002 года в соответствии с пунктом 5 статьи 1 указанного закона *принятие субъектами Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, содержащих дополнительные правила и ограничения оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не допускается.*

В части правового регулирования порядка управления так называемыми «землями отгонного животноводства» уже длительное время существует

правовая неурегулированность, что является причиной множества нарушений прав муниципальных районов центральной территориальной зоны и местного населения.

**2. В республике Дагестан до настоящего времени не выполнено решение федерального законодателя о разграничении государственной собственности на землю по уровням публичной власти, что лишает население Бабаюртовского района конституционных прав на землю и основы для социально-экономического развития.**

Закон Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» был принят в 1996 году в рамках земельного законодательства Советского Союза. Основу данного земельного законодательства, как известно, составляла общенародная собственность на землю и колхозная и совхозная форма организации субъекта хозяйствующей деятельности.

Принятый 25 октября 2001 года Земельный кодекс Российской Федерации внес принципиальные изменения в земельное законодательство страны, а именно разграничение государственной собственности на землю по уровням публичной власти, приватизацию и частную собственность на землю.

*В настоящее время закон Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» противоречит действующему законодательству Российской Федерации и не подлежит дальнейшему применению.*

Согласно пункту 2 статьи 3.3. федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» правообладателем, земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, являются органы местного самоуправления муниципальных районов.

Согласно статье 72 Конституции Российской Федерации вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 55 Конституции Республики Дагестан федеральные законы, принятые по предметам совместного ведения, имеют прямое действие на территории Республики Дагестан. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан не могут противоречить указанным федеральным законам.

Однако, закон Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан», произвольно придавая землям сельскохозяйственного назначения,

расположенным на межселенных территориях равнинных административных районов незаконный статус «земли отгонного животноводства» и объявляя их собственностью Правительства Республики Дагестан, противоречит земельному законодательству Российской Федерации, отменен в силу закона и в настоящее время не подлежит применению.

Земельный кодекс Российской Федерации не включает такой категории земель, как «земли отгонного животноводства». Согласно федеральному законодательству, эти земли по статусу относятся к землям сельскохозяйственного назначения.

Федеральный закон от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» в статье 9 определил, что впредь *до введения в действие федерального закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения* субъекты Российской Федерации, оборот земель в которых до введения в действие Земельного кодекса Российской Федерации регулировался соответствующими законами указанных субъектов Российской Федерации, оборот земель сельскохозяйственного назначения продолжают осуществлять в соответствии с законами указанных субъектов Российской Федерации.

Иначе говоря, закон Республики Дагестан «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» действует до момента вступления в силу федерального закона об обороте земель сельскохозяйственного назначения.

Однако с момента введения в действие федерального закона № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», а именно с 24 июля 2002 года в соответствии с пунктом 5 указанного закона *принятие субъектами Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов, содержащих дополнительные правила и ограничения оборота земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, не допускается.*

В ответ на наши обращения к Главе республики и Генеральную прокуратуру Российской Федерации по данному вопросу были созданы рабочие группы Народного Собрания Республики Дагестан и Правительства Республики Дагестан, которые были призваны подготовить конкретные предложения по приведению земельных отношений в соответствие с земельным законодательством Российской Федерации. Однако эти рабочие группы фактически данное поручение не выполнили и предложений по совершенствованию земельных отношений не представили.

Исходя из этого Собрания депутатов Бабаюртовского района решением от 7 февраля 2023 года № 178-7РС внесло в Народное Собрание Республики Дагестан законопроект «О признании утратившим силу закона Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан».

Президиум Народное Собрание Республики Дагестан письмом от 23 марта 2023 года № 01-04/558 вернул законопроект Собранию депутатов Бабаюртовского района ссылаясь на отсутствие заключения об оценке регулирующего воздействия данного законопроекта.

Между тем в соответствии со статей 55 Конституции Республики Дагестан федеральные законы, принятые по предметам совместного ведения, имеют прямое действие на территории Республики Дагестан. Законы и иные нормативные правовые акты Республики Дагестан не могут противоречить указанным федеральным законам.

Соответственно норма федерального закона об утрате силы закона Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан» имеет прямое действие и не требует оценки регулирующего воздействия.

В то же время действующее правительство Республики Дагестан вместо того, чтобы исполнить прямое требование земельного законодательства Российской Федерации готовит кулуарно без обсуждения с общественность законопроект «О пастбищах», в котором предполагается заменить статус «земель отгонного животноводства» на статус «пастбища» и таким образом оставить все без изменения. Если же задачей данного законопроекта является решение вопросов агротехнического характера, как это утверждают представители правительства, то эти вопросы вполне могут быть решены на уровне постановления правительства.

Отгонное животноводство является важной частью агропромышленного комплекса Республики Дагестан, однако, правовая и экономическая основа этой отрасли должны быть приведены в соответствие с действующим земельным, налоговым и бюджетным законодательством, а также с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации.

**3. В дальнейшем управление землями сельскохозяйственного назначения на территории района должна осуществляется с учетом мнения и интересов местного населения на основе перебалансировки земельных и социально-экономических отношений в системе горы – равнина на основе программы социально-экономического развития «Горы» и вновь создаваемой программы социально-экономического развития «Центральный Дагестан».**

Создание подобной программы предусмотрено постановление Правительства Республики Дагестан от 27 декабря 2012 года № 471 «Об утверждении стратегий социально-экономического развития территориальных зон «Северный Дагестан, «Центральный Дагестан», «Горный Дагестан», «Прибрежный Дагестан» и «Махачкала» до 2025 года».

Наиболее острой проблемой связанной с «землями отгонного животноводства» является возникновение незаконных населенных пунктов на

землях сельскохозяйственного назначения и соответственно, проблема придания законного статуса (натурализации) переселенческого населения горных районов в равнинных районах их фактического проживания.

В соответствии с законом Республики Дагестан от 10.04.2002 № 16 «Об административно-территориальном устройстве Республики Дагестан» (в ред. Закона Республики Дагестан от 02.10.2020 № 62) муниципальные районы центральной равнинной зоны, на территориях которых находятся указанные населенные места имеют собственную компетенцию и полномочия по данному вопросу.

Согласно ст. 9 указанного закона органы местного самоуправления:

«организуют изучение мнения населения по вопросам образования, объединения, изменения границ (черты) административно-территориальных единиц»;

«подготавливают проекты решений и вносят предложения в Правительство Республики Дагестан по вопросам образования, объединения, изменения границ (черты) административно-территориальных единиц».

В соответствии со ст. 72 Земельного Кодекса Российской Федерации муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с положением, утвержденным представительным органом муниципального образования.

Исходя из вышеизложенного администрация Бабаюртовского района проводит работу по изучению мнения населения и подготовки проектов решений, которые в дальнейшем будут представлены в Правительство РД для принятия соответствующих решений. Эти согласованные в районе решения станут основой для устойчивого социально-экономического развития всего проживавшего на территории района населения.

На основании вышеизложенного собрание депутатов Бабаюртовского района **РЕШИЛО:** Обратится к Главе Республики Дагестан, в Правительство Республики Дагестан, в Народное собрание Республики Дагестан, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации с просьбой принять меры по приведению земельного законодательства на территории Бабаюртовского района в соответствие с земельным законодательством Российской Федерации, в частности:

1. принять к сведению, что закон Республики Дагестан от 09 октября 1996 года № 18 «О статусе земель отгонного животноводства в Республике Дагестан», утратил законную силу;

2. законопроект «О пастбищах» отменить как противоречащий действующему земельному законодательству Российской Федерации, а актуальные вопросы агротехнического характера, связанные с

использованием пастбищ, регулировать на основе постановления правительства Республики Дагестан;

3. принять нормативный акт (указ главы республики, постановление президиума Народного Собрания РД) о поэтапном разграничении земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности республики (земель отгонного животноводства и земель ГУПов);

4. принять программу социально-экономического развития центральной территориальной зоны Республики Дагестан – «Программа Центральный Дагестан» как механизма эффективной перебалансировки земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности республики.

5. Провести аудит и инвентаризацию программы социально-экономического развития горных территорий – «Программы Горы», в целях повышения ее эффективности в части создания современных условий и закрепления населения горной территории и обеспечения целевого расходования бюджетных средств.

**Председатель Собрания депутатов  
муниципального района**



**А.А. Акмурзаев**